



Schweizerisches Kompetenzzentrum für Menschenrechte (SKMR)  
Centre suisse de compétence pour les droits humains (CSDH)  
Centro svizzero di competenza per i diritti umani (CSDU)  
Swiss Centre of Expertise in Human Rights (SCHR)

# **Fachtagung «Umsetzung von Art. 12 UN-KRK in der Schweiz»**

Bern, 23. Oktober 2020

**Panel 1: Intro**

**Sandra Hotz, Co-Autorin SKMR**



# Tabelle drei Bereiche

	Familienrecht	Kindesschutz	Gesundheit
<b>Rechtsgrundlagen</b>	Anhörung, Vertretung	Anhörung, Vertretung	Implizite / kt. Recht
<b>Rechtsprechung</b>	am meisten zu Anhörung in str. Trennung/Scheidung	wenig	fast keine
<b>Studien / Praxiserhebungen</b>	marginal	am ehesten BE, SG	fast keine
<b>Informationen an Betroffene</b>	Akteneinsicht	Akteneinsicht	Informed Consent
<b>Partizipation im Verfahren (Anhörung, Kindesvertretung)</b>	x	x	Informed Consent
<b>Rechtsmittel &amp; Beschwerdestellen</b>		FU	FU



## Grundlagen

- Fragmentarisch umgesetzte Rechtsgrundlagen sind allen drei Bereichen; Bundesrecht v. kantonales Recht
- Nützen explizite Normierungen? mit Blick auf Rechtsprechung
- enges Verständnis von Partizipation
- Sehr wenig Studien

## Praxis

- Information geht immer wieder unter
- Umsetzung ungleich
- Überschätzung des Rechts ist fehl am Platz, aber potentiell wirksames Instrument
- Belastung im Alltag



Schweizerisches Kompetenzzentrum für Menschenrechte (SKMR)  
Centre suisse de compétence pour les droits humains (CSDH)  
Centro svizzero di competenza per i diritti umani (CSDU)  
Swiss Centre of Expertise in Human Rights (SCHR)

# **Colloque «Mise en œuvre du droit de la participation art. 12 CDE en Suisse»**

Berne, 23 Octobre 2020

**Panel 1: Protection de l'enfance**  
**Elisabeth Ramelet, cheffe Unité Evaluation et Missions Spécifiques**



## DANS LE CANTON DE VAUD

### Pour une claire compréhension:

- Depuis le 1<sup>er</sup> septembre 2020, la DGEJ (Direction Générale de l'Enfance et la Jeunesse) a remplacé le SPJ (Service Protection de la Jeunesse)

### Quelques définitions:

- L'UEMS (Unité Evaluation et Missions Spécifiques, entité faisant partie de la DGEJ; intervention sur l'entier du Canton et uniquement sur mandat
- ORPM (Office Régional Protection des Mineurs), au nombre de 4, intervention sur une région définie



# LE CANTON OÙ EN EST-IL ?

- L'audition comme moyen de participation de l'enfant à la procédure
  - Sur un temps donné, processus segmenté, impact sur l'enfant
  - Élément isolé, pas intégré dans le processus
  - Préoccupation jusqu'à la fin du processus
  
- L'audition, concrètement c'est quoi, c'est comment ?
  - Pas de limitation d'âge, mise en situation, stratégies
  - Observations et/ou dialogue/entretien, avec ou sans support (les pratiques à l'UEMS ; au-delà du discernement et intervention délimitée
  - «Les yeux et les oreilles de la justice»
  - Audition formalisée, formation des professionnels



## CANTON DE VAUD, suite

### A propos des recommandations:

- Le canton de Vaud est dans cette ligne, on ne peut qu'adhérer....Processus de formation permanente
- Audition systematique dans le cadre des séparations ou divorces (UEMS) , et dans les enquêtes en limitation de l'autorité parentale, demande d'aide et signalement...(ORPM)
- Nécessité de «boucler la boucle»
  - restitution par les tribunaux du communiqué de la décision (lettre, entretien...) ? Ou autre ?
  - formation des chambres familiales spécialisées, ligne directrice pour les juges



# CANTON DE VAUD, SUITE

## PROPOSITION:

- Un bureau cantonal des droits de l'enfant



Schweizerisches Kompetenzzentrum für Menschenrechte (SKMR)  
Centre suisse de compétence pour les droits humains (CSDH)  
Centro svizzero di competenza per i diritti umani (CSDU)  
Swiss Centre of Expertise in Human Rights (SCHR)

# **Fachtagung «Umsetzung von Art. 12 UN-KRK in der Schweiz»**

Bern, 23. Oktober 2020

**Panel 1: Familienrecht**  
**Danielle Schwendener,**  
**Gerichtspräsidentin**



# Anwendungsbereich von Art. 12 UN-KRK im Familienrecht

- Eheschutz- und Ehescheidungsverfahren
- Partnerschaftsverfahren
- Verfahren betr. Kinder nicht verheirateter Eltern
- Vaterschaftsverfahren  
(Anerkennung/Aberkennung)
- Identitätsfeststellungsverfahren



## Bestehende Instrumente zur Umsetzung

- Persönliche Anhörung des Kindes
- Kindesvertretung vor Gericht (Kinderanwalt)
- Informationsrecht (Akteneinsicht und Auskunft)
- Rechtsmittel



## Highlights aus der Studie

- Fachspezifische Aus- und Weiterbildung von Richterinnen und Richtern
- Einführung / Verbesserung von systematischen Datenerhebungen
- Zeitgemässe und kindergerechte Informationsgefässe (Web, Apps, Broschüren, etc.)
- Interdisziplinärer regionaler, kantonaler und interkantonaler Austausch



## Fazit aus Sicht der Praxis

- individuell: Umdenken (Generationenwechsel)
- generell: Bewusstsein fördern,  
Motivationsanreize schaffen
- rechtlich: konsequentes Anwenden bereits  
bestehender Instrumente
- operativ: Institutionalisierung von  
Austauschgremien
- finanziell: Bereitstellen von mehr Ressourcen



Schweizerisches Kompetenzzentrum für Menschenrechte (SKMR)  
Centre suisse de compétence pour les droits humains (CSDH)  
Centro svizzero di competenza per i diritti umani (CSDU)  
Swiss Centre of Expertise in Human Rights (SCHR)

# **Fachtagung «Umsetzung von Art. 12 UN-KRK in der Schweiz»**

Bern, 23. Oktober 2020

## **Panel 1: Kinderschutz**

**Ruedi Winet, Kindes- und  
Erwachsenenschutzbehörde Bezirk  
Pfäffikon ZH**



## Panel 1: Interessante Aspekte aus der Studie

- 1) Vertrauensperson gemäss PAVO: Ein Vorbild für was? Was bringen vermeintlich «klare» gesetzliche Regelungen?
- 2) Es fehlen kindgerechte Webauftritte der Aufsichtsstellen;
- 3) Es fehlen definierte Schnittstellen, wenn Jugendlichen in mehreren Problemfeldern (Familienrecht/Kindesschutz/Jugendstrafrecht) in Berührung mit den Behörden gelangen;
- 4) Es fehlt gerade im Kindesschutz an einem systematischen Einbezug des betroffenen Kindes; bestenfalls findet er der Einbezug des Kindes bei seiner Anhörung (vs Fokus der Behörden auf «problembehafteten» Eltern);
- 5) Wenig wird in der Studie über die Bereitschaft der Eltern gesprochen, dass ihr Kind sich bei einer Behörde äussern kann.



## Panel 1: Statements zu den Empfehlungen des SKMR

Pt. 5.3: Separate gesetzliche Regelung Fürsorgerische Unterbringung  
Erscheint mir sehr wünschenswert, allenfalls müsste dabei das ganze Thema «ausserfamiliäre Platzierung» auf neue Grundlagen gestellt werden: gerade auch um einer «Schein-Freiwilligkeit» zu begegnen.

Pt. 9. Bewusstsein Behörden für Einbezug Kind fördern, zB. durch  
Praxiserhebungen zur Partizipation (oder «Partizipationsverantwortliche»  
Person in Behörde definieren?)

Pt. 11: Einsetzung Kindsverfahrensvertretung: Derzeit nur in wenigen Kantonen  
gelebte Praxis, das überhaupt daran gedacht wird; entsprechende Vorgaben  
können da sehr helfen. Sinnvoll wäre auch Klärung Finanzierung: sollten in der  
Regel nicht als Verfahrenskosten auferlegt werden



## Panel 1: Statements zu den Empfehlungen des SKMR

Pt. 18: Umfassendes Kinderschutzkonzept zur Partizipation: Dafür dürften möglicherweise grundlegende Haltungsänderungen im Kinderschutz notwendig sind: Gibt es hier gute Vorbilder, die sich dadurch nicht wesentliche neue Probleme «erkauft» haben?

Pt 18.3: Einrichtung kantonaler Kinderschutzkommissionen: Ständiger Austausch hilft gegenseitiges Verständnis der Möglichkeiten und Grenzen aufzubauen

Pt. 19: Verständliches Informationsmaterial (inkl. Soziale Medien) zum Verfahren: Ausbau ist dringend und wird nur beschränkt auf kantonaler Ebene stattfinden können