



Schweizerisches Kompetenzzentrum für Menschenrechte (SKMR)
Centre suisse de compétence pour les droits humains (CSDH)
Centro svizzero di competenza per i diritti umani (CSDU)
Swiss Centre of Expertise in Human Rights (SCHR)

Themenbereich Polizei und Justiz

Update „Freiheitsentzug“

April – Juni 2019

International

UNO

MRA-Entscheid [Vladimir Chernev v. Russian Federation](#) vom 15. März 2019 (Nr. 2322/2013; Publikation 04.04.2019)

Keine prompte und effektive Untersuchung von Schlägen und Fusstritten gegen den Kopf durch Polizeibeamte während einer Festnahme

Zusätzliche Links: ---

Schlagwörter: MRA; Russland; UN-Pakt II 2; UN-Pakt II 7; Polizeigewalt; Untersuchungspflicht

MRA-Entscheid [Madina Magomadova v. Russian Federation](#) vom 19. März 2019 (Nr. 2524/2015; Publikation 17.05.2019)

Todesfall in Haft; fehlende Erklärung für ausgebliebene Untersuchung

Zusätzliche Links: ---

Schlagwörter: MRA; Russland; UN-Pakt II 2; UN-Pakt II 6; UN-Pakt II 7; UN-Pakt II 9; Recht auf Leben; Untersuchungshaft; Untersuchungspflicht

MRA-Entscheid [Ilya Petrovets v. Belarus](#) vom 29. März 2019 (Nr. 2333/2014; Publikation 28.05.2019)

Fehlende Untersuchung von gebrochener Nase und mehreren Prellungen während Gefangenschaft

Zusätzliche Links: ---

Schlagwörter: MRA; Weissrussland; UN-Pakt II 2; UN-Pakt II 7; Untersuchungspflicht

MRA-Entscheid [Fulmati Nyaya v. Nepal](#) vom 18. März 2019 (Nr. 2556/2015; Publikation 11.06.2019)

Vergewaltigung, sexuelle Gewalt und Folter durch Angehörige der Armee und Polizei; Zwangsarbeit während Haft; keine Kompensation, ungenügende Dokumentation der Gefangenschaft und fehlende Untersuchung der Vorwürfe

Zusätzliche Links: ---

Schlagwörter: MRA; Nepal; UN-Pakt II 2; UN-Pakt II 3; UN-Pakt II 7; UN-Pakt II 8; UN-Pakt II 9; UN-Pakt II 10; UN-Pakt II 17; UN-Pakt II 23; UN-Pakt II 24; Recht auf Leben; Zwangs- und Pflichtarbeit; Diskriminierung; Kinder; Frauen in Haft; Untersuchungshaft; Untersuchungspflicht; Schadenersatz



CAT: [Achter periodischer Bericht der Schweiz zuhanden des UNO-Komitees gegen Folter \(Mai 2019\)](#)

Bundesrat verabschiedet den neusten Bericht über die Umsetzung der UNO-Konvention gegen Folter; der Bericht beantwortet insgesamt 28 vom Komitee aufgeworfene Fragen

Zusätzliche Links: [Medienmitteilung Bund](#)

Schlagwörter: CAT; Schweiz; Staatenbericht

EGMR

Urteil [Tomov and Others v. Russia](#) vom 9. April 2019 (Nr. 18255/10)

Mehrfache Verletzung von Rechten im Zusammenhang mit Gefangenentransporten

- „A violation of Article 3 (prohibition of inhuman or degrading treatment) of the European Convention on Human Rights as concerned the conditions of transport of six of the applicants.”
- „The Court found that the violations had chiefly stemmed from the authorities’ adherence to outdated standards on prisoner transportation which meant in particular that some detainees had been transported in solid metal cubicles in prison vans, while others had had to travel overnight in train compartments without enough sleeping places.”

Zusätzliche Links: [Pressemitteilung EGMR \(en\)](#); [Legal Summary \(en\)](#); [Pressemitteilung EGMR \(fr\)](#); [Legal Summary \(fr\)](#)

Schlagwörter: EGMR; Russland; EMRK 3; EMRK 13; Verfahrensgarantien

Urteil [Tarak et Depe c. Turquie](#) vom 9. April 2019 (Nr. 70472/12)

Willkürliche Haft eines 8-jährigen Jungen; keine Rücksichtnahme auf Alter und Verletzlichkeit – Verletzung von Art. 5 EMRK

- „The case concerned the detention of an eight-year-old child, Birtan Sinan Depe. He was taken to a police station following a search carried out at the home of neighbour to whom his mother had entrusted him. He was detained alone in the station for at least one day.”
- „The Court found, in particular, that Birtan Sinan Depe’s position had been characterised by his very young age and the fact that he had been unaccompanied after his arrival at the police station. He had been left to his own devices in the police premises and had been in a vulnerable situation.”
- „For that reason the Court held that the detention had not had any legitimate purpose under Article 5 § 1 of the Convention and that he had been deprived of his liberty in an arbitrary manner.”

Zusätzliche Links: [Pressemitteilung EGMR \(en\)](#); [Legal Summary \(en\)](#); [Pressemitteilung EGMR \(fr\)](#); [Legal Summary \(fr\)](#)

Schlagwörter: EGMR; Türkei; EMRK 5; Kinder; Willkür; Einzelhaft; Polizeistation



Urteil [T.B. c. Suisse](#) vom 30. April 2019 (Nr. 1760/15)

Unrechtmässige Unterbringung im Sicherheitstrakt des Gefängnisses – Verletzung von Art. 5 EMRK

- „The Court observed that the applicant had been placed in the security wing of the prison solely on the ground that he represented a danger for others.”
- „It noted that the Federal Council had explained that the protection of third parties could constitute an additional factor for an assessment of the situation but that it was not decisive by itself. The Federal Court had, moreover, expressly emphasised in its leading decision that any deprivation of liberty “for assistance purposes” on the sole ground of endangering others was not prescribed by law and did not constitute a valid ground for such placement. The Court concluded that the applicant had thus been imprisoned without a legal basis and purely by way of preventive detention in the prison.”

Zusätzliche Links: [Pressemitteilung EGMR \(en\)](#); [Pressemitteilung EGMR \(fr\)](#)

Schlagwörter: EGMR; Schweiz; EMRK 5; geeignete Einrichtung

Urteil [Sh.D. et autres c. Grèce, Autriche, Croatie, Hongrie, Macédoine du Nord, Serbie et Slovénie](#) vom 13. Juni 2019 (Nr. 14165/16)

Haftbedingungen von unbegleiteten minderjährigen Asylsuchenden ohne Rücksicht auf Alter und Umstände – Verletzung von Art. 3 und Art. 5 EMRK

- „A violation of Article 3 (prohibition of inhuman or degrading treatment) of the European Convention. Firstly, the Court held that the conditions of detention of three of the applicants in various police stations amounted to degrading treatment, observing that being detained in these places was liable to arouse in the persons concerned feelings of isolation from the outside world, with potentially negative repercussions on their physical and mental well-being. Secondly, the Court held that the authorities had not done all that could reasonably be expected of them to fulfil the obligation to provide for and protect four of the applicants, who had lived for a month in the Idomeni camp in an environment unsuitable for adolescents. That obligation was incumbent on the Greek State with regard to persons who were particularly vulnerable because of their age.”
- „A violation of Article 5 § 1 (right to liberty and security) with regard to three applicants. The Court held that the placement of these three applicants in the police stations amounted to a deprivation of liberty as the Greek Government had not explained why the authorities had first placed the applicants in police stations – and in degrading conditions of detention – rather than in alternative temporary accommodation. The detention of those applicants had therefore not been lawful.”

Zusätzliche Links: [Pressemitteilung EGMR \(en\)](#); [Pressemitteilung EGMR \(fr\)](#)

Schlagwörter: EGMR; Griechenland; Österreich; Kroatien; Ungarn; Nordmazedonien; Serbien; Slowenien; EMRK 3; EMRK 5; Jugendliche; Polizeistation; Gesundheit in Haft

Urteil [Guimon c. France](#) vom 11. April 2019 (Nr. 48798/14)

Verweigerung des Besuchs der Beerdigung des Vaters eines wegen Terrorismus verurteilten Inhaftierten – keine Verletzung von Art. 8 EMRK

- „The Court noted that the authorities had rejected the request on the grounds, firstly, of the applicant’s criminal profile – she was serving several prison sentences for terrorist offences and continued to assert her membership of ETA – and, secondly, because it was impossible to organise a reinforced security escort within the time available.”



- „The Court found that the respondent State had not exceeded the margin of appreciation afforded to it in this area and that the refusal to grant the applicant’s request had not been disproportionate and had pursued legitimate aims.”

Zusätzliche Links: [Pressemitteilung EGMR \(en\)](#); [Legal Summary \(en\)](#); [Pressemitteilung EGMR \(fr\)](#); [Legal Summary \(fr\)](#)

Schlagwörter: EGMR; Frankreich; EMRK 8; Privat- und Familienleben

Urteil [Clasens c. Belgique](#) vom 28. Mai 2019 (Nr. 26564/16)

Verschlechterung der Haftbedingungen aufgrund des Streiks von Gefängnisangestellten – Verletzung von Art. 3 und Art. 13 EMRK

- „The Court found that Mr Clasens’ conditions of detention during the prison wardens’ strike amounted to degrading treatment, resulting from the cumulative effect of ongoing lack of physical exercise, repeated breaches of the hygiene regulations, a lack of contact with the outside world and the uncertainty about whether his basic needs would be met. It considered that Mr Clasens had been subjected to distress of an intensity exceeding the unavoidable level of suffering inherent in detention.”
- „The Court also held that the Belgian system, as it functioned at the relevant time, had not provided an effective remedy in practice – in other words, a remedy capable of affording redress for the situation of which Mr Clasens was a victim and preventing the continuation of the alleged violations.”

Zusätzliche Links: [Pressemitteilung EGMR \(en\)](#); [Legal Summary \(en\)](#); [Pressemitteilung EGMR \(fr\)](#); [Legal Summary \(fr\)](#)

Schlagwörter: EGMR; Belgien; EMRK 3; EMRK 13; Kontakt zur Aussenwelt; Gesundheit in Haft

Urteil [Chaldayev c. Russie](#) vom 28. Mai 2019 (Nr. 33172/16)

Zahlreiche Einschränkungen des Besuchsrechts während der Untersuchungshaft – Verletzung von Art. 8 und Art. 14 EMRK

- „The Court observed that where visiting rights were concerned, the State did not have unfettered discretion to lay down general restrictions without allowing for flexibility in determining whether the restrictions imposed are appropriate or really necessary. The restrictions on Mr Chaldayev’s visits had in fact been imposed automatically.”
- „The Court saw no objective and reasonable justification for subjecting persons held in pre-trial detention to the same type of restrictions as life prisoners. Accused persons who had not been convicted should benefit from the presumption of innocence.”

Zusätzliche Links: [Pressemitteilung EGMR \(en\)](#); [Legal Summary \(en\)](#); [Pressemitteilung EGMR \(fr\)](#); [Legal Summary \(fr\)](#)

Schlagwörter: EGMR; Russland; EMRK 8; EMRK 14; Privat- und Familienleben; U-Haft; Unschuldsvermutung

Urteil [Marcello Viola c. Italie \(no. 2\)](#) vom 13. Juni 2019 (Nr. 77633/16)

Lebenslange Haft ohne Aussicht auf Verkürzung – Verletzung von Art. 3 EMRK

- „[...] the Court considered that the sentence of life imprisonment imposed on Mr Viola under section 4 bis of the Prison Administration Act (ergastolo ostativo) restricted his prospects for release and the possibility of review of his sentence to an excessive degree. Accordingly, his sentence could not be regarded as reducible for the purposes of Article 3 of the Convention.”



- „Consequently, the possibility of review of life sentences entailed the possibility for the convicted person to apply for release but not necessarily to be released if he or she continued to pose a danger to society.”

Zusätzliche Links: [Pressemitteilung EGMR \(en\)](#); [Legal Summary \(en\)](#); [Pressemitteilung EGMR \(fr\)](#); [Legal Summary \(fr\)](#)

Schlagwörter: EGMR; Italien; EMRK 3; lebenslanger Freiheitsentzug

Urteil [Mehmet Reşit Arslan et Orhan Bingöl c. Turquie](#) vom 18. Juni 2019 (Nr. 47121/06, 13988/07 und 34750/07)

Verwehrung des Zugangs zu Computern und Internet in Haft kann Art. 2 ZP 1 EMRK verletzen

- „Having been sentenced to life imprisonment and wishing to continue their higher-education studies, which had been interrupted by their conviction, the applicants had asked the prison authorities to allow them to use a computer and access the Internet. Their requests were denied.”
- „Having examined the circumstances, the Court found that the domestic courts had failed to weigh up the applicants’ interests on the one hand and the imperatives of public order on the other.”

Zusätzliche Links: [Pressemitteilung EGMR \(en\)](#); [Legal Summary \(en\)](#); [Pressemitteilung EGMR \(fr\)](#); [Legal Summary \(fr\)](#)

Schlagwörter: EGMR; Türkei; ZP 1 EMRK 2; Kontakt zur Aussenwelt

Thematische Informationsblätter zur Rechtsprechung des EGMR (April – Juni 2019)

Der EGMR aktualisierte fünf Factsheets zum Themenbereich Haft

- Factsheet „[Prisoners’ right to vote](#)“ (April 2019)
- Factsheet „[Detention conditions and treatment of prisoners](#)” (Juni 2019)
- Factsheet „[Life imprisonment](#)“ (Juni 2019)
- Factsheet „[Migrants in detention](#)“ (Juni 2019)
- Factsheet „[Unaccompanied migrant minors in detention](#)“ (Juni 2019)

Zusätzliche Links: [Übersicht EGMR Factsheets \(en\)](#); [Übersicht EGMR Factsheets \(fr\)](#); [Übersicht EGMR Factsheets \(de; nicht alle verfügbar\)](#)

Schlagwörter: EGMR; Factsheet; EMRK 2; EMRK 3; EMRK 4; EMRK 5; EMRK 8; EMRK 13; EMRK 46; ZP 1 EMRK 3; ZP 4 EMRK 4; Gesundheit in Haft; sanitäre Einrichtung; geeignete Einrichtung; Videoüberwachung; Einzelhaft; Überbelegung; Privat- und Familienleben; Polizeigewalt; Wahlrecht; politische Rechte; lebenslange Haft; persönliche Freiheit

CPT



Ministerkomitee des Europarates

European Committee on Crime Problems (CDPC) verabschiedet [Guidelines](#) bezüglich Rekrutierung, Selektion, Bildung, Training und berufliche Entwicklung von Gefängnis- und Bewährungspersonal (25.04.2019)

Als Follow-Up zur 22. Konferenz der Gefängnis- und Bewährungsdienstleitenden des Europarates verabschiedet das CDPC Guidelines für Gefängnis- und Bewährungspersonal

Zusätzliche Links: ---

Schlagwörter: *Europarat; Strafvollzugspersonal*

National

Bundesgericht: Urteile

BGer [1B_549/2018](#) vom 12. April 2019

Zulässigkeit von Beschwerden gegen Entscheide bezüglich der Rechtmässigkeit von Haftbedingungen auch wenn sich die Person nicht mehr in Untersuchungs- oder Sicherheitshaft befindet

- „In Haftvollzugssachen besteht allerdings eine Besonderheit. Macht eine Person, die sich in Untersuchungshaft befindet, glaubhaft unzulässige, insbesondere EMRK- und verfassungswidrige, Haftbedingungen geltend, ist dies nach der mit Blick auf Art. 3 und Art. 13 EMRK entwickelten bundesgerichtlichen Rechtsprechung umgehend und unvoreingenommen abzuklären. Die betroffene Person hat zudem Anspruch darauf, dass gegebenenfalls die Unzulässigkeit der gerügten Haftbedingungen bzw. die Verletzung ihrer Rechte festgestellt wird [...]“ (E. 3.4)
- „Aufgrund dieses Feststellungsanspruchs bejaht das Bundesgericht bei Beschwerden gegen Entscheide, mit denen die gerügten Haftbedingungen als rechtmässig beurteilt worden sind, ein Rechtsschutzinteresse der beschwerdeführenden betroffenen Person auch dann, wenn sich diese nicht mehr in Untersuchungs- oder Sicherheitshaft befindet.“ (E. 3.4)

Zusätzliche Links: ---

Schlagwörter: *Bundesgericht; Schaffhausen; EMRK 3; EMRK 13*

BGer [1B_146/2019](#) vom 20. Mai 2019

Überprüfen der Korrespondenz durch die Strafanstalt während der Untersuchungshaft ist zulässig

- „Eu égard aux considérations précédentes, l'ouverture de la correspondance de la recourante détenue, telle que prévue à l'art. 89 al. 3 et 5 RSPC, est conforme au principe de proportionnalité: l'intérêt public visé par cette mesure - sécurité de l'établissement pénitentiaire - prime l'intérêt privé de la recourante à la confidentialité de sa correspondance; pour le surplus, celle-ci n'est en l'espèce ni censurée, ni limitée (arrêt 1B_17/2015 du 18 mars 2015 consid. 3.3)“ (E. 2.6)

Zusätzliche Links: ---

Schlagwörter: *Bundesgericht; Waadt; EMRK 8; Privat- und Familienleben; Korrespondenz; U-Haft*



BGer [6B 362/2019](#) vom 21. Mai 2019

Provisorische Unterbringung eines Gefangenen mit psychischen Problemen in einem Gefängnis ist zulässig

- „Dans ce contexte, en principe, la "détention" d'une personne souffrant de troubles mentaux ne sera "régulière" au regard de l'art. 5 par. 1 let. e CEDH que si elle se déroule dans un hôpital, une clinique ou un autre établissement approprié à ce habilité. “ (E. 4.1)
- „Lors de son placement à la prison de B._____, le recourant présentait un risque de récidence d'infractions contre l'intégrité physique et sexuelle d'autrui. Le placement de l'intéressé dans cet établissement, bien qu'il ne fût pas idéal, n'avait pas été illicite, puisque la prison de B._____ disposait d'un service médical avec une antenne psychiatrique. “ (E. 4.2)
- „En effet, celui-ci n'y a pas été détenu dans l'attente d'une place dans un établissement permettant l'exécution de sa mesure, mais y a été provisoirement placé - dans le cadre de ladite exécution et en bénéficiant des soins adaptés à ses besoins - dans l'attente d'une décision du TAPEM concernant le choix du type d'établissement pour la poursuite du traitement institutionnel.“ (E. 4.6)

Zusätzliche Links: ---

Schlagwörter: Bundesgericht; Genf; EMRK 5; Vollzugsort; psychisch Kranke

Bundesversammlung: Parlamentarische Vorstösse

[19.3580 Interpellation](#) Giovanni Merlini (eingereicht im NR am 12.06.2019)

Asyl. Administrativhaft für Minderjährige im Hinblick auf ihre Rückführung

- Eingereichter Text:
Nach einer Studie, die die Geschäftsprüfungskommission des Nationalrats (GPK-N) in Auftrag gegeben hat, sollen zwischen 2011 und 2014 in der Schweiz rund 200 Minderjährige infolge eines negativen Asylentscheids in Administrativhaft genommen worden sein. Unter ihnen sollen auch Kinder von unter 15 Jahren sein. Die genauen Zahlen sind allerdings nicht bekannt und können nur geschätzt werden: Die Vollzugskompetenz liegt bei den Kantonen, und diese übermitteln die Anzahl inhaftierter Minderjähriger nicht systematisch. Nach einem Bericht von Terre des hommes (Tdh) von November 2018 sind die Zahlen des Staatssekretariats für Migration bis zu viermal höher als die Daten der Kantone, die überhaupt Daten veröffentlichen. Der Website humanrights.ch zufolge nimmt die Mehrheit der Kantone keine Minderjährigen von unter 15 Jahren in Administrativhaft; 89 Prozent der Fälle von inhaftierten Minderjährigen im gesetzlichen Mindestalter (15 Jahre) sollen den Kanton Bern betreffen. Die Administrativhaft für Minderjährige ohne Aufenthaltsbewilligung soll den Vollzug der Wegweisung sicherstellen und kann unter der Voraussetzung angeordnet werden, dass die Wegweisung innert absehbarer Frist durchführbar ist. Der Bericht der GPK-N stellt einen solchen Kausalzusammenhang in der Praxis für viele Fälle in Frage und weist darauf hin, dass die Rückführungsquote nach Administrativhaft bei den Minderjährigen tiefer liegt als bei den Erwachsenen. Bei inhaftierten Minderjährigen wird das Rückführungsziel anscheinend in vielen Fällen nicht erreicht, was zeigt, dass die zur Diskussion stehenden Vorkehrungen nur teilweise zweckmässig sind. Ausserdem entsprechen laut dem Uno-Ausschuss gegen Folter und laut Tdh die Haftbedingungen nicht immer dem Völkerrecht, insbesondere was die Pflicht betrifft, Minderjährige strikt von Erwachsenen getrennt unterzubringen und ihnen Freizeitbeschäftigungen zu garantieren. Während einige Kantone sich an die Empfehlung halten, Jugendliche nicht zu inhaftieren, sind in anderen Kantonen Jugendliche anscheinend zusammen mit Erwachsenen inhaftiert, zu denen sie in keinem Verwandtschaftsverhältnis stehen und die teilweise aus kriminellen Kreisen kommen. In einigen Kantonen sollen die Minderjährigen gar in Einrichtungen des Strafvollzugs inhaftiert sein. Laut



Tdh ist nur die Hafteinrichtung am Flughafen Zürich-Kloten so gestaltet, dass sie die strikte Trennung von Minderjährigen und Erwachsenen garantieren kann.

Vor diesem Hintergrund stelle ich dem Bundesrat die folgenden Fragen:

1. Sind ihm die oben beschriebenen Umstände bekannt?
 2. Wie beurteilt er die Situation insgesamt?
- Stand: Im Rat noch nicht behandelt.

Zusätzliche Links: ---

Schlagwörter: Asylsuchende; ausländerrechtliche Administrativhaft; Kinder; Jugendliche; Trennungsgebot; Vollzugsort; geeignete Einrichtung

Follow Up

- [19.3091 Interpellation](#) Andrea Martina Geissbühler (eingereicht am 12.03.2019) - Enorm hohe Therapiekosten für Straftäter
Stand: [NR 21.06.2019](#) erledigt

Bund: Gesetzgebung

Verschiedenes

APT publiziert [Jahresbericht 2018](#) (April 2019)

Fokus des Jahresberichts: Interne Veränderungen und Neuausrichtung der Arbeit in Lateinamerika

Zusätzliche Links: ---

Schlagwörter: APT; Jahresbericht